

# 921大地震十週年前行政院九二一震災災後重建委員會執行長—校長黃榮村的經驗實錄「台灣九二一大地震的集體記憶」新書付梓

◎ 秘書室 吳嵩山 2009-09-18

921大地震十周年前夕，走過台灣百年震蕩的前行政院九二一震災災後重建委員會執行長—中國醫藥大學校長黃榮村教授，進駐災區兩年，親身參與天災救援及督導重建，看到人性溫暖和大自然的無情，當然是點滴在心頭，不敢或忘；

一步一腳印的寫下「台灣九二一大地震的集體記憶」新書付梓出版了，在八八水災展開重建階段，對官方和民間都深具參考價值的經驗實錄。

救災如救火，看到南台灣大水災，民眾流的眼淚，讓我真心急啊！黃榮村感同身受的說，很多災民無法承受家破人亡的壓力，內心壓抑的傷痛需要撫慰紓解釋放，因此政府協助災民重建或遷村不能拖太久，一定要趕快輔導他們找到出路。

十年前，中國醫藥大學校長黃榮村擔任921重建的火車頭，610天無假期不眠不休的投入災區重建，南北奔波累計車程六萬公里，搭螺旋噴射小飛機飛行了365次（不含直昇機）；黃榮村回憶說，那些日子忙碌到回台北開會經常過家門而不入，舊情縈繞難以離棄，一直到現在，921的集體記憶少不了重建會與災區朋友共譜的這一塊。

回顧九二一救災和復建，前教育部長黃榮村表示，大地震是房子倒了，沒被大水沖掉，不幸往生者，可以在原地找到，人受傷了，馬上送往各家醫院救治，但風災水患的力量人類擋不住，不僅田園、房子被摧毀，連人都被大水沖的不知去向，雖然八八水災死傷人數沒有九二一多，救援度更困難；他善意的提醒公務員幫助災民不要怕「圖利災民」，以九二一的重建經驗預估這次八八水災，能夠在三年內療傷止痛，重新出發。

921震災發生時，一陣混亂是當然之事，國軍與慈濟便是先出來撐住局面的兩批人；黃榮村校長在「台灣九二一大地震的集體記憶」書中表示，當時的國防部長唐飛與參謀總長湯曜明指揮軍政與軍令系統全力動員應變，慈濟動員了10萬人次以上，國軍則為46萬人次以上，尤其是，部隊長在13分鐘之後即已投入並回報，遠比其他國家迅速，如日本神戶地震在一個星期後，Katrina風災後第四天美國聯邦軍隊與國民兵才進入，大陸川震則在47小時後，因此博得「天上有慈濟，地上有國軍」之美譽。

「台灣九二一大地震的集體記憶」實錄記載，921災害損失方面，死亡2505人（含失蹤52人），受傷11305人（重傷707人），經動員了6400多人次的建築師與專業技師評估6萬700餘棟建物，核發慰助金發放戶數統計，房屋全倒50644戶，半倒53317戶；校舍受損1546所全倒293所；重建會粗估直接損失為房屋1030億元，維生系統115億元，學校390億元，交通與通訊150億元，產業1366億元，其他損失595億元，合計3646億元；間接損失（如災害後停止運轉、經濟成長遲滯、失業、生活不便等）大約是以直接損失的1.5倍來估計，一直到現在還沒有很認真的估算過。

在救助與慰助金額上，救助金逾181億（全倒20萬，半倒10萬）；慰助金逾26億（死亡、失蹤每人100萬，重傷20萬），未住組合屋而領租金者逾120億；政府發放這些金額可謂極其寬鬆，不祇遠高於防災法之數額，亦領先國際標準。

國人的愛心捐款也源源不絕，「台灣九二一大地震的集體記憶」記載全國民間災後重建聯盟（全盟）所作的調查，現金捐款總數315億，這是保守估計，列管項目尚未包括企業認養學校重建之隱藏性捐款約60億；另一估計為340.7億或內政部重算的354.9億；若315億為準，其中由中央政府收受之134億另成立921震災重建基金會保管使用，111億為民間團體（大部分捐到宗教團體，其中61.74%用在校園重建，11.04%蓋組合屋），58億為縣市政府，11.5億為鄉鎮公所；黃榮村校長分析，921民間捐款約占政府編列重建經費總額的1/7，由於政府編列經費總額占1.7%GDP，已比國際先進國家災難重建經費的1%為高，因此921民間捐款所占之相對比例，遠非同級災難國所能相比，大概是歷年來全球大災變中最令人印象深刻的捐款了。

921震災是一非常事件，沒有走入重建階段，不知其複雜與艱難；很多人好奇同樣一件事情有兩種不同作法，則一定有一種是不對的，不過，這不是一件可以容易下定論的事。黃榮村校長認為，災區重建工作是需要與時間賽跑的人道志業，尤其指標性工程更要有旺盛的企圖心與責任感。

政府要求重建會在災區「聞聲救苦」，並誓言在四年內完成重建；事實上揆諸國際經驗這是太過樂觀，最後是多用了兩年時間才算大體完成，不過國家領導人喜歡把時間押前的作風，可謂舉世皆然，此外，日本阪神、淡路大震災的重建之路，也不見得是由中央政府來強力主導，仍可有效推動，所以很多問題可以研商討論出最好的作法。

當年行政院長唐飛送給黃榮村執行長一個「征西大將軍」的封號，可是，他剛到重建會沒多久，就碰上了政府執行災區學校重建效率廣受批評的大問題，當民間認養的108所學校已經完工時，政府負責的185所學校卻尚無一間破土興建「零績效」，行政院一直想辦人，秘書長邱義仁居然在公文上批示「不可思議」四個字，還有災民「以工代賑」要兩三個月後才領到錢，終於總統罵人了，痛批行政效率不彰和心態不對，也向災民及國人鞠躬道歉。

行走災區，所見所聞，讓黃榮村發現很多感動的故事與人物，可說彎一個角落就碰到一則人間的傳奇。「台灣九二一大地震的集體記憶」實錄記載這些小故事富含人性，可以真正體現921重建的精神所在，一定能夠傳諸久遠，諸如德國與韓國救援隊在大里市「台中王朝」，合力救出受困90小時的小男孩張景閔；台北東星大樓（死亡87人）孫家兄弟（孫啓光、孫啓峰），則在快130小時的受困後才被救出，發現他們是靠冰箱裏的爛蘋果、尿液、與救援時噴灑的水維生時，大家心裏的一根弦好像被撞了一下，感動莫名。

災區還有放鬆心情動動腦筋的例子，舉例來說，雲林古坑草嶺大崩山，從順向坡岩壁上，飛出一億兩千萬立方公尺的土石，堵截出兩個大堰塞湖，共花了多少時間？答案是15秒，時速480公里。

此外，瑞里大飯店董事長本名林士榮的林務局，921時飯店變成危險建物，林務局認定飯店佔林班地是違建，要求儘速拆除；林士榮憤而改名為「林務局」，與林務局大打官司，他說以後假如官司打贏了，是我這個「林務局」打贏那個林務局；假如輸了，那是「林務局」輸給林務局，與我何干？反正輸的都是林務局！真的是阿Q之中有戲謔。

如何協助災民走出陰霾、迎向陽光？黃榮村校長認為，救災的成效影響日後安置與重建之效率與品質至鉅；救災救得好，災民感恩且有信心，也激發出民間的熱心參與，官民合作互動有所提升，幫助從苦難中掙扎著站起來的生命，這種「點滴工程」，有心是最重要的，旁邊的人有心，當事人找回自己的心，當災民不把自己當災民時，災區的活力自然就表現出來了。

況且，再也沒有比希望更能安慰人心的了；黃榮村回憶在重建區災民傳唱鄭智仁醫師的「天總是攏會光」時，聽著聽著，眼淚都掉下來了，災民那一天晚上應該會睡得好些，因為歌聲中傳遞著希望的想像。心理學上有一種理論叫做「自我實現的預言」，你若認為未來是有希望的，就會努力朝那方向走去，好像「有希望」的預言會自己實現似的。

颱風與地震是台灣最常見的天然災害之一，「台灣九二一大地震的集體記憶」描述921重建災區所發展出來的新價值與值得稱道的願景，不僅有社區總體營造，還有防災社區、生態工法、地質/環保/生態教育、國土保安、生命教育、新校園、政府與民間協同重建、長期蹲點式的參與及記錄等事項，應可供國內有心人士參考。

黃榮村校長關心的是，這些具有創新與理想性的作為，還有多少仍是運作良好的？以學校重建為例，293所重建校園（實際建292所，一所合併）美侖美奐，早已成為國內外參觀的地標，但大家最擔心發生的狀況是：一流的校園（硬體）、二流的管理（軟體）、三流的學習（精神）。相同的，當時推動的60個社造點，現在仍有效運作的有沒過半？社區意識與在地活力是否還欣欣向榮？這曾是大家的「重建大夢」，是不是還在維繫運作，是否還保持著原先的理想，一直往上提昇，營造出大家美好的共同記憶！

遺忘是一件可怕的事；921十周年後，難免會有人問說「我們究竟有沒有從921學到教訓？」當然是有的。黃榮村校長感受深刻的說，從921震災學到的經驗，來繼續鞭策台灣社會不要再犯同樣的錯誤，祇要大家不想遺忘，歷史的教訓就應該是：歷史從沒有放棄過不想遺忘的人！

#### 【相關圖片】



黃榮村校長接受媒體採訪



黃榮村校長接受媒體採訪



黃榮村校長出版九二一大地震回憶新書與媒體茶敘

資料來源：[http://www.cmu.edu.tw/news\\_detail.php?id=432](http://www.cmu.edu.tw/news_detail.php?id=432)