

# 藥政革新芻議

—轉載自台灣省政府新聞處  
「省政建設參觀記」—

那琦博士

## 一、引言

此次參觀省政府資料館，綜觀衛生措施部門所有統計資料中未見到一個「藥」字，足見藥政方面之乏善可陳，使身為藥師之一員，頗覺汗顏無地。良以臺省自光復二十有餘年以來之衛生行政，偏重於公共衛生，對於藥政未見重視，遂至於無照藥商林立，偽藥猖獗之境地，目今臺省徒擁有近三千名之藥師，未能充分運用，使人盡其才，才盡其用，深為國民健康之保障與衛生事業之建設，遲遲未見進步而引以為憾。而藥師本身未能正視其職責，除希冀其個人之溫飽，少有作積極服務的貢獻，亦為其重要因素之一。

醫學與藥學為衛生事業兩大支柱，如謂醫師為與疾病作戰之戰士，藥師則為生產並供應其作戰武器之工程師或後勤部隊，世界上任何自主獨立的國家，未有徒擁軍隊而缺乏足以生產其武器彈藥之兵工廠。仰仗外國之支援而能維持其國防者。衛生事業亦復如是，設使祇有醫護人員而無足以應付醫療之藥品，非但無由處方投藥，即欲求完備之手術亦不可得。

社會上一般人士，但知花錢到餐館吃飯，而未曾念及食品之供應與生產，進而至於土地政策之規劃；正與祇知花錢進醫院治病，而未顧及藥品之供應與製造，進而至於藥品商業之整頓，製藥工業之培植與夫藥事行政之推行，處於同樣心理狀態。

我政府自遷臺以還，行政上最大之成就，厥惟農地改革政策之推行，由三七五減租、而公地放領、而私有土地徵收放領，而達到耕者有其田的理想目標。近年來復規劃耕地重劃、山地開發、水庫之興建與發展新社區，另一方面又復轉移地主之土地資金用於發展工業，由於農工商業之長足發展，經濟繁榮，提高國民之生活水準，而達於教育普及、發展科學而促進國家之現代化。此一系列施政之偉大成就為反攻復國奠定不拔之基礎，由於此次參觀省政建設種種進步情形，益增強其信念。倘使在藥政方面亦能作周詳之規劃，逐步進行革新方案，以期達於理想境界，不但有助於衛生行政之全面革新，國民健康獲致完美之保障，更有助於反攻力量之增強。

謹請以土地改革政策實施之步驟為準則，私擬藥政革新之程序如次，猥以識見淺薄，不過勾畫其輪廓而已，至於仔細檢討研究，尙有待於藥政當局之周詳計劃。

土地改革政策	耕者有其田	私有土地徵收放領	公地放領	三七五減租
藥政革新方案	病者有其藥（公醫制度）	醫藥分業的實施	藥局制度的復活	藥業專業化

## 二、理想的藥政藍圖

憲法第一五七條：「國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及公醫制度。」憲法為國家根本大法，醫師法與藥劑師法之立法，實即導源於此。蓋國家已將保障國民健康之重責大任，委由醫師與藥師

負責。易言之，非醫師不得從事診療，非藥師不得經營藥業。

所謂藥業，乃藥學事業之簡稱，如天然藥用資源（包括植、動、礦三大自然界）之採集調查發掘利用，屬於生藥事業。藥品之工業化生產，屬於製藥工業。利用成品原料調製各種藥劑，屬於製劑工業。大而從事藥品國際貿易，小而從事藥劑零售，屬於藥品商業。受理醫師處方，專門從事調劑，以交付藥劑予病患，屬於藥局濟世科學事業（藥局之性質與醫院、診所同屬於濟世科學事業，按理專門調劑之藥局，不當名之曰藥商）。飲食物、空氣、水質之衛生化學檢驗，化粧品、毒物之裁判化學檢驗，屬於衛生化學事業。他如藥科學校屬於藥學教育事業，藥業新聞、刊物屬於藥學大眾傳播事業等，無論政府機構或私人企業，均須政府督責輔導，使其納於正軌，始得期其正常發展。

藥學事業之終極目標，在於病者有其藥，凡我同胞，無論貧富賢愚，一旦患病，均有其當服之藥劑，不但期其發揮卓效，更應考慮經濟力量足以負擔藥費，即所謂藥品之有效而合理的運用。是以推介有效而廉價之藥品，乃藥師之職責。公醫制度，乃任何國家追求之目標，醫院均由國營，醫師藥師均以公務人員身分服務大眾，國家負擔全民之醫藥費用，自屬醫藥制度之最高原則。

然若推行公醫制度，必以醫藥分業（Separation of medicine and pharmacy）為其先決條件。所謂醫藥分業，一言以蔽之曰「醫師處方而不調劑；藥師調劑而不處方。」其性質一如主計開傳票，出納支付現金。使醫師藥師在互相尊重之原則下合作分工。世界各國，無論歐美，自十三世紀以來，均先後實施此一優良制度。而以我國自北宋末葉，設置官立藥局，首先實施醫藥分業，早於歐洲一百三十餘年。迄今之中醫中藥仍然維持分業制度，實屬中華文化之一大特色。惜乎西醫西藥界至今仍然未能施行醫藥分業，由是而演變成密醫偽藥層出不窮之不良後果。而今日所謂現代化國家，不但科學發達，民生樂利，即醫藥制度亦必須步入正軌。醫藥尙未分業，自不得謂衛生行政有若何成就。在總統訓令昭示求本、求新、求行之原則下，衛生行政當局以及全體醫藥專門職業人員，應如何自勵自勉，捐棄成見，以期達成醫藥分業之實施；為吾人所切望者。

然醫藥分業，不能一蹴而成。醫師藥師必須充分了解其重大意義，與充分之準備。而社會之輿論，與夫政府之推動，使一般民衆有清楚之認識，尤屬切要。

而於施行醫藥分業以前，重新建立藥局制度，使藥師之藥局與醫師之診所處於同等地位，醫師之診所不必購置藥品，交出處方，由病患持往藥局調劑，由於明碼實價，藥價自然降低，而藥品之品質亦得以保持，對於國民健康之保持上，自然有顯著之進展，乃屬無庸置疑者。日本自二次戰後，為實施醫藥分業，所有藥局均重新予以裝備，充實其調劑設施，乃其明顯之事例，惜雖早已完成醫藥分業之立法，然徹底實行尙有待時日，可見革新制度之不易矣。

目前我國藥業情形，即以藥商而言，其營業狀態分為九種，若加以為數萬餘家之無照藥商，已達十種之多。實際上不限於藥師，已成為人人皆得而為之，即所謂「藥業大眾化」之混亂狀態。各類藥商之營業範圍雖有明文規定，早成具文，由於藥業紊亂，其數目無限制增加，必然形成惡性競爭，而致為偽藥密醫培植溫床。藥政廢弛，由此可見！由於藥業紊亂，使領有藥師證書之藥師，無法與其競爭，藥師即欲經營正常之藥商亦屬不易，於是乎投閒置散者大有人在，而使國家蒙受其無形之損失矣。

是以欲期根絕偽藥，必須先從整頓藥業着手，使無知無識，惟利是圖之雜牌藥商，逐漸輔導轉業，或輔導其參加國家考試而取得藥劑生資格，俾經營正式藥商，一方面輔導藥師自營藥局，以為實施醫藥分業之張本，即所謂由藥業大眾化導向藥業專業化。

此一工作至屬艱鉅，非強化各級藥政單位，積漸為之不為功。就目前之地方衛生主管機關言之，藥政人員編制有限，經費短絀，尤以藥政人員既未建立輪調制度，而目今之公務人員考試尙未設置「藥政人員考試類科」，使大學藥科畢業生無由出任藥政工作，致難收藥政人員新陳代謝之實效。而目前大學藥科所授課程，偏重學術之探討，藥事行政課程迄未加強，藥科畢業生如不接受政府訓練，亦難於勝任此一繁重



且屬於艱鉅之工作。

淺見以爲欲強化藥政，應從下列各點着手：

(一)於衛生處下設置藥政局，統一事功，使其對於縣市衛生局之藥政單位有直接指揮監督之權，其職掌不限於藥商之管理，即對於藥廠、藥用植物之開發、與藥商之輸入輸出，一一設定專業科，統一其管理。

(二)施行藥政人員輪調制度，嚴其獎懲，以杜流弊。

(三)請考選部於衛生行政人員考試以外，另行增設藥政人員考試類科，以吸收新進人員，加強新陳代謝，以期藥政之革新。

(四)於省訓團設置藥政人員訓練班，培植思想純正、行動積極之青年，作爲藥政人員之中流砥柱。

(五)實施藥業普查，取締無藥照藥商，嚴格執行藥物藥商管理法，並充分運用藥師人力資源，輔導其於偏僻地區執業，以期藥業之平均發展。

(六)實施生藥普查，就山區野生之藥用植物予以採集調查，對於具有卓效之野生植物，予以推廣栽培，以期充實製藥原料（包括中國藥材及化學藥品）。並引進國外優良植物種子，推廣栽培。

(七)輔導獎助製藥工業，講求藥品生產自給自足之道，一方面限制落後藥劑之製造，推行有計劃之製藥工業。

(八)督導藥品貿易，對於缺乏價值之藥品限制其進口，針對供銷實際情形，不作浪費外匯之輸入。同時對於可以大量生產之藥品儘量輔導其輸出。

(九)強化藥學教育，請教育部設置藥學院，下設若干專門學系，培植各方面藥學專才，以期配合藥業之需要。同時限制藥劑職業學校之增設，並取締地下藥劑補校（按預計至民國六十五年，全國藥師總數將達萬人，屆時勢將超過醫師及牙醫師總數，已顯示人力資源過剩之危機）。

### 三、結論

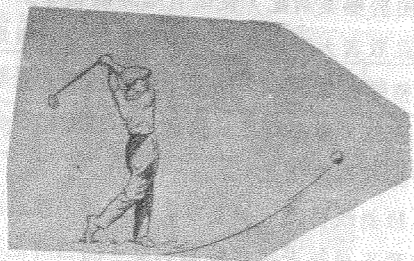
以上不過就管見所及，略陳其大旨。至於實際推行，必遭遇若干困難，即以藥政局之設置而言，專業人員之培育以及經費之運用，均有待於綿密之調查統計而制定完美之計劃。日本於其厚生省（衛生部）設置藥務局，韓國亦有藥務局之設置，組織均極龐大，可資借鏡。

去歲八月十七日，政府公佈藥物藥商管理法，對於藥業專業化之推行，已顯示其端倪。惟以藥師與藥商、藥廠之間，迄未建立正常之藥事制度，一時恐尙未能配合此一藥業大法之貫徹實施。尤以藥政單位尙不能實事求是、徹底推行，似亦無由達於理想境地。是以一元化藥政機構之成立，當屬首要之急務。

至於由藥業大眾化導向藥業專業化，進而恢復藥局制度，以期達於醫藥分業之理想階段，自屬於長期計劃，非一朝一夕所能竟其事功。如能比照土地改革政策，逐步推行，亦不難實現。

以上所陳，不過書生之見，是否有當，尙請省政當局有所指正。

作者：本學院生藥學，本草學教授。



## 省政訪問

丁德修

### 一、引言

省政建設事業，普及全省各地，而且成效卓著，已屢見不鮮，無論報章雜誌，或民間流言相傳，及生活安適的表露，均是可歌可頌的事蹟，身爲中華民國國民引爲無上的光榮，爲政貴立法制，執法制貴在得人，我們政府自上至下，經常慎選善用，我們生長在這片樂土的園地，感覺到快暢歡樂，引起了世界各國有識之士的無限嚮往，我們政府仍一再的改革，也一再邀請專家名人參觀訪問，提供革新意見，虛懷若谷，精益求精，足可激發社會人士，知無不言，言無不盡，茲姑斷言之，不出十年光景定成爲經濟強國，復國最終目標，自可拭目以待，爰就個人所知，略抒管見於後。

### 二、省政成果剖析

(一)水利的發展；一向爲政府極積推行的政策，諸如石門水庫的興建，灌溉新竹以北地區旱田，調節北部的水量，增加工業用電，家戶用電，商業用電，這次曾文水庫的興建，工程遠比石門艱鉅，經費人力也比石門浩大，這工程設計、監工、興建，都是由國內科技人才，及榮民的血汗，那建築用的機械，羅列在建築場地，採集大小石沙，分門別類，如像小山丘樣參差堆積，戴黃鋼盔的工程人員，身體健碩，喜形於色的面孔，不由人不翹起大拇指稱讚了，眼看這工程形將完成；更不由人泛着一股熱烈的情感，南部區域，瞬將變成綠油油的田園，一瀉巨虹的大排水設備，增添兩岸的幽美環境，得要祝頌南部同胞幸運的降臨，其中最使人安慰的一樁事，就是這區域的住戶同胞，獲得政府最高的遷居保障，重新分配田園，建築新居，可以說週到得一無憾事！

(二)山坡地的開墾；橫貫公路的梨山站一帶的山坡大部份開墾成功，種植梨樹連年豐收，市場上大批販賣，我們享受這口福，每歲幾乎就有大半年的時光，據說由政府放領給一些退役軍人，集中智力財力人力的成果，今政府山坡地的墾植已經二十餘處，已有成果的不再讓我們去欣賞，將九層

林地正墾植中的設施，讓我們有一企待的情緒，潛殖三至五年的預卜，我記得首項省政訪問時，就預想有不知凡幾的山坡地水土保持辦法，等待專技人員去勞心血，事隔兩年，此類成效如雨後春筍，再過數年，凡是可資運用的山坡地，都將成爲有價值的樂土。

(三)建教合一；全省國中建教合一的學校，已有二百餘所，與當地工廠合作，他們的作品，陳列已相當成熟，我們的希望，不在有作品，而是中下層科技人員有大批的進入工廠，無論技術上、工作成效上，都遠比臨時選訓有基礎，再將眼光放到大陸收復後的重建工作上，將會有無數的名工程師大企業家出現，或有人說，如建教合作，遠在十年前就設立，我們工業遠比現在更豐碩了，以我側心自忖，正逢其時，但願加強設備，有創意輔導，今日之學童，即未來之英才，連綿不斷的培育，繼續成長的碩果，將永無止境。

少年輔育亦是看重在建教合一，環境的幽美，屋宇的建築，都表現政府時時刻刻輔育頑皮青少年的苦心，這一批青少年態度過於嚴束，缺乏活潑愉快氣氛，與國中的建教合一的學生比較，在外形上就有輕鬆與緊張之別，救國總團部每年寒暑假服務同學，能說會動，指揮管理極具上策，如輔育院中能聘這一批有爲幹部擔任活動工作，在年齡上、氣氛上都顯得活潑生動，這些待輔育的青少年，不僅要培育技術，還要心理健全，多用活動代替管理，這批輔育青少年的服裝，另改質料及顏色之布匹，製作新穎，不要因陋就簡，或說如一旦發生一二逃跑，這特別服裝容易識別，自然逮回就便利，我們管教的人，大可不必作如此擬議，僅可讓其服裝鮮明，髮型一概平頭，再加活動改善，教學技術優異，可能會促使他無自卑感，有永遠向上的意願，何況這些學生很多是家庭溫暖，一時受人引誘，誤入歧途，比如那寫「母親」文章的同學，更要使他堅強，祛除畏懼，培育愉快同情心理，果能達百分之百效果，自屬願望，否則有一二不肖之輩，重蹈錯誤，也不必引以爲恨，上峯也不必有責難，不妨再教育，再絞腦汁就行了。

(四)港口業務推展；值商業拓展港口集散進出，目標